

■本报记者 王杰学

# “服务最大化、办公最小化”

——林芝市以党建引领城市基层治理高质量发展

推进党建引领城市基层治理，关键在党，重心在街道社区。近年来，林芝市坚持以创新党建引领城市基层治理为路径，以巴宜区为试点，探索开展“4+3+3”工作模式，做强街道、做优社区、做好保障、做活治理，推动城市基层党建全面进步、全面过硬，以党建创新引领城市基层治理高质量发展。

## 以“四项举措”提升领导力

建组织领导。建立以巴宜区委书记、区长为双召集人的议事协调机制，定期调度工作、研究解决问题，形成区委统筹、街道负责、部门协助、社区落实的党建引领基层治理体系。研究制定《巴宜区党建引领城市基层治理工作实施方案》，提出目标措施，明确三年行动计划，有力有序推进各项工作。

建责任体系。建立区委书记主导“书记工程”、街道党工委书记管好“责任田”、社区党委书记肩负“操盘手”、网格支部书记延伸“接触角”四级书记抓城市党建促基层治理机制，切实把党的政治优势转化为治理效能。

建网格链条。探索建立社区党委6个，全覆盖建立网格联建党支部22个，推动住宅小区党组织应建尽建，形成“街道党工委→社

区党委→网格党支部→小区(楼宇)党小组→党员中心户”的五级组织链条。按照“就近就便、属性相似”原则，采取功能化改革的办法，多网格抱团组建联建支部，实现网格与网格党组织深度融合。

建大工委大党委。结合街道社区需求和短板弱项，协调35名市直和区直部门领导干部，吸纳辖区内各行业、社区党员25名，兼任“大工委”“大党委”委员，打破以往层级管理模式，有效提升区域化组织程度，构建起条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建的基层党建工作格局。

## 以“三项工作”提升凝聚力

探索组建多元化城市社区队伍。以机关党员“双报到”工作为契机，签订共驻共建协议97份，党员到社区报到服务4358人次，真正把党的触角延伸到基层末梢。推动社区工作力量下沉，选聘组建60名服务优、素质强的社区工作者队伍，为城市基层治理提供专业化服务。建设多元化服务队伍，将退役军人、学生、物业、外卖小哥、网约司机等群体纳入服务队伍，协商共治激发治理效能。目前，巴宜区共有各类服务队22支，涵盖文化惠民、矛盾化解、应急处突、环境保护、扶危济困

等基层治理领域的方方面面。

探索推进精细化城市社区管理。坚持问题导向、精准施策，按照1个包保单位、1名专职网格员、1名网格民(辅)警、若干名联户长(楼栋长)的“1+1+1+N”模式制定包保责任体系，健全矛盾问题调处长效机制、联动包保力量现场调解机制，以及街道“大工委”周例会交办、月例会商办、联席会联办的问题解决机制，创新采办分离工作模式，处置街道社区矛盾纠纷等各类问题。

探索开展精准化城市治理服务。创新“服务最大化、办公最小化”的现代社区管理运行模式，推动“服务员”进家庭，认领解决居民“微心愿”年均133个，开展扶危济困筹集善款年均15万余元。推动“服务队”进网格，创建“老兵”“陪读妈妈”等志愿服务队，与219家市(区)直机关企事业单位党组织共建“红色朋友圈”，联合开展文艺演出、设施补修等活动120余场次。推动“服务团”进社区，创建“启航教育班”“扎念普及班”“寒暑假托管班”等10个“五社联动型”服务团队，以“小切口、大服务”更好惠及各族群众。

强化科技保障。建立以综治中心为枢纽、网格化为基础、信息化为支撑的工作体系，打造综治信息系统、公共安全视频监控系统等融合服务平台，将网格划分、基础数据、指挥体系、网格队伍、办理事项、办理流程等要素接入，形成“一平台统筹、多网络融合、全方位覆盖、多领域共享”的信息化治理格局。

强化制度保障。街道社区构建专班化组织、清单化管理、项目化推进机制，破解物业管理、城市智慧化集成、新就业群体管理等“老大难”问题。建立平时驻网格、战时抓集中的平战转换机制，整合群防群治力量，分类组建巡逻、应急、救援、医疗等小组，形成“一支队伍统管、小组分工协同”模式。探索推行红色物业管理模式，推动物业党支部建设，组织社区党员在居民商讨会、居民说事会等方面发挥作用，实现治理能力和服务水平双提升。

## 以“三大保障”提升引领力

强化资金保障。投资2100余

## 奋勇拼搏 尽展风采

第十四届全国冬季运动会2月17日至27日在内蒙古举行。本届全国冬季运动会我区25名选手参加，分别参加了滑雪登山、越野滑雪、单板滑雪障碍追逐三个项目的比赛，并获得了四金一银的喜人成绩。今年是我区首次组团参加全国冬季运动会，我区25名运动健儿克服各种困难，以昂扬的精神面貌奋勇拼搏，在参赛项目中实现多个突破。

图为我区获得混合接力冠军的运动员贡松郎加在比赛中。

本报记者 洛桑 索朗群培 摄



■本报记者 张宇

# 践行“枫桥经验” 优化税收营商环境

——林芝市税务局着力解决纳税人缴费人“急难愁盼”问题

去年以来，国家税务总局林芝市税务局围绕纳税人缴费人“急难愁盼”问题，以建好新时代“枫桥式”税费争议调解团队为抓手，打造“央珍工作室”，推动税费服务体系优化升级，提升税法遵从度和社会满意度。

“通过这堂生动的政策普法课，我认识到不开发票的风险，以后我一定会提高纳税风险意识，主动开具发票。”发出这一感慨的是因发票开具问题与游客王女士起了争执的鲁朗镇扎西民俗旅馆负责人。

巴宜区税务局为深入开展新时代“枫桥式”办税服务厅建设工作，成立“说理式”执法工作团队，坚持以“党建+业务”“党员+骨干”双重驱动，深化“说理式”执法，优化执法

方式，进一步完善涉税涉费矛盾纠纷预防调处化解机制，不断提升纳税人缴费人办税体验。截至目前，该局送达涉税风险提示提醒函50余份，自查辅导整改100余次，调解涉税争议120余次。

“为紧贴纳税人需求，我们主动靠前服务，温情说理执法，化解纳税纠纷，让‘说理式’执法成为‘枫桥经验’的生动实践。”林芝市税务局负责人杨建昌介绍，自去年以来，该局采取“请进来”“走出去”的方式，邀请人大代表、政协委员和纳税人缴费人，体验“智慧”办税流程，收集意见建议21条，现场解答涉税疑问56条。

墨脱县格当乡尼日卡林下资源种植专业合作社是一家以种植销售

灵芝、木耳等林下资源为主营业务的合作社。为更好解决纳税人个性化涉税诉求，林芝市税务局推出了“一站式”暖心服务，派出“央珍工作室”墨脱站的“央珍们”赶往80公里外的格当村，将一份政策清单送到了纳税人贡秋次仁的手中。

“税务工作人员为了让我们及时享受税收优惠政策，主动上门送政策，手把手辅导我们操作电子税务局，减免各种税费61.64万元，缓解了经营压力。”贡秋次仁说。

据了解，为最大限度便利纳税人缴费人，减轻他们的办税负担，墨脱站的“央珍们”对路途遥远、交通不便的农牧民纳税人开通绿色通道，提供上门服务，通过汉语、藏语、门巴语、珞巴语进行税费业务

咨询解答。

“近年来，县税务局一直关注偏远乡村经营主体在涉税方面遇到的问题，经常深入基层宣传税费优惠政策、辅导办理涉税业务。以前专程花一天时间去县城领取发票，现在足不出户就能通过电子税务局申领并开具发票了。”央珍表示，自“央珍工作室”墨脱站成立以来，累计为纳税人缴费人破解难点、堵点、痛点问题800余个，服务纳税人缴费人2000余人次。

截至目前，全市税务部门依托“央珍工作室”专区靠前服务、“繁简分流”，为纳税人缴费人破解堵点、难点和痛点问题1.2万个，解答各类涉税(费)咨询问题1.4万个。安排推进“四下基层”活动，形成党建、征管、服务等方面的问题清单7份，解决实际问题4类。

杨建昌表示，林芝市税务局将继续以“央珍工作室”“说理式”执法团队为载体，持续打造“枫桥经验”样板平台，共同营造更加公开、透明的法治化税收营商环境，助推林芝高质量发展。

## 我区住建系统

以狠抓固定资产投资为抓手  
推进一季度“开门红”

本报拉萨讯(记者 张宇 郑璐)近日，记者从全区住建系统2024年重点工作“开门红”动员部署会议获悉，我区住建系统将以狠抓固定资产投资为抓手，全力实现一季度“开门红”。

据介绍，在清洁能源供暖方面，目前，全区7个市地中，除日喀则以外，其他市地均可保证在3月底确定投资主体，4月底具备开工条件。在房地产融资方面，目前，全区梳理汇总了第一批予以融资支持房地产开发项目建议“白名单”，涉及24个项目，融资需求近23亿元，全部推送至各商业银行。其中，19个项目进入银行审核阶段，2个项目已获批发放融资贷款1.54亿元。

自治区住建厅厅长李修武表示，全区住建系统要严格按照区党委、政府部署要求，要在转作风上当表率、当先进、当典型，聚焦清洁能源供暖试点项目和房地产项目，抢抓开工复工机遇，加大调度力度，强化责任担当，优化办事流程，加快推进项目进度，全力推进固定资产投资。

## 为农田“解渴” 保粮食安全

山南市2024年“小农水”项目  
投资总额超4000万元

本报乃东电(记者 丹增平措)记者从山南市农业农村局获悉，2024年，山南市小型农田水利建设项目投资总额4288.04万元，涉及全市12个县(区、市)70个乡镇、217个村(居)，目前，12个县(区、市)均已开工建设。项目的开工建设，将进一步筑牢全市农田水利和高标准农田建设坚实基础。

近年来，山南市扎实开展“小农水”建设工作，补齐水利基础设施建设短板，制定印发《山南市小型农田水利工程建设补助资金管理办法(试行)》，进一步加大山南市“小农水”建设力度。2024年全市“小农水”建设项目投资总额中，市级配套资金2400万元，县级配套资金1888.04万元。各县(区、市)通过县(区、市)、乡、村三级签订目标责任书，在项目建设过程中，明确目标任务、项目建设标准、验收及管护、资金用途等内容，真正发挥“小农水”为农田“解渴”作用，筑牢农业生产基础、促进农业提质增效。

同时，为切实发挥“小农水”建设项目更好惠及群众增收，山南市各县(区、市)2024年“小农水”工程以“以工代赈”模式开展，鼓励通过劳务合作社、村集体经济合作社等组织群众参与项目建设，明确项目总投资80%资金用于支付农牧民群众“以工代赈”工资，项目实施后预计将兑现农牧民群众工资3430万元，有效助力项目区群众增收。

## 拉萨市曲水县柏林村

开展马克思主义“五观”专题宣讲会

本报拉萨讯(记者 格桑伦珠)为深入贯彻落实党的二十大精神，加强村民的思想政治教育，提升村民的马克思主义理论水平，近日，拉萨市曲水县柏林村党委组织开展了马克思主义“五观”专题宣讲会。

宣讲会上，柏林村党委副书记、宣讲员尼玛曲吉首先对马克思主义“五观”进行了深入解读，强调其重要性。随后，以柏林村的发展历程为例，生动阐述了马克思主义“五观”在村庄发展中的重要作用。

宣讲会结束后，村民纷纷表示，此次宣讲内容充实，对马克思主义“五观”有了更深入的理解，更加坚定了走中国特色社会主义道路的信心，今后将把“五观”融入日常生活中，为柏林村的发展贡献自己的力量。

此次宣讲会，不仅提升了村民的马克思主义理论水平，也为柏林村的进一步发展奠定了坚实的思想基础。据悉，下一步，柏林村党委将继续组织类似活动，不断加强村民的思想政治教育，推动村庄实现更加美好的发展。