

■新华社记者 高敬 齐琪

# 开启碳排放权交易的法治新局面

## ——解读《碳排放权交易管理暂行条例》

《碳排放权交易管理暂行条例》近日对外公布,自2024年5月1日起施行。这部条例将如何规范碳市场发展?司法部、生态环境部有关负责人对条例进行了解读。

碳排放权交易是通过市场机制控制和减少二氧化碳等温室气体排放、助力积极稳妥推进碳达峰碳中和的重要政策工具。

两部门有关负责人介绍,近年来,我国碳排放权交易市场建设稳步推进。2021年7月全国碳排放权交易市场上线交易。上线交易以来,全国碳排放权交易市场运行整体平稳,年均覆盖二氧化碳排放量约51亿吨,占全国总排放量的比例超过40%。截至2023年底,全国碳排放权交易市场共纳入2257家发电企业,累计成交量约4.4亿吨,成交额约249亿元,碳排放权交易的政策效应初步显现。

与此同时,全国碳排放权交易市场制度建设方面的短板日益明显。此前我国还没有关于碳排放

权交易管理的法律、行政法规,全国碳排放权交易市场运行管理依据国务院有关部门的规章、文件执行,立法位阶较低,权威性不足,难以满足规范交易活动、保障数据质量、惩处违法行为等实际需要,需制定专门行政法规,为全国碳排放权交易市场运行管理提供明确法律依据,保障和促进其健康发展。

条例的制定总结实践经验,坚持全流程管理,覆盖碳排放权交易各环节,避免制度空白和盲区。同时,立足我国碳排放权交易总体属于新事物、仍在继续探索的实际情况,重在构建基本制度框架,保持相关制度设计必要弹性,为今后发展留有空间。此外,针对碳排放数据造假突出问题,着力完善制度机制,有效防范惩治,保障碳排放权交易政策功能发挥。

两部门有关负责人表示,条例从六个方面构建了碳排放权交易管理的基本制度框架:一是注册登记机构和交易机构的法律地位和

职责。二是碳排放权交易覆盖范围以及交易产品、交易主体和交易方式。三是重点排放单位确定。四是碳排放配额分配。五是排放报告编制与核查。六是碳排放配额清缴和市场交易。

排放数据真实是碳排放权交易正常进行和发挥政策功能的基本前提。两部门有关负责人表示,在防范和惩处碳排放数据造假行为方面,条例主要从四个方面作了规定:

一是强化重点排放单位主体责任。要求重点排放单位制定并严格执行排放数据质量控制方案,如实准确统计核算本单位温室气体排放量、编制年度排放报告并对报告的真实性、完整性、准确性负责,按规定向社会公开信息并保存原始记录和管理台账。

二是加强对技术服务机构的管理。条例对受委托开展温室气体排放相关检验检测的技术服务机构以及受委托编制年度排放报

告、对年度排放报告进行技术审核的技术服务机构行为作出规范。

三是强化监督检查。规定生态环境主管部门和其他负有监督管理职责的部门可以对重点排放单位、技术服务机构进行现场检查。

四是加大处罚力度。对在温室气体排放相关检验检测、年度排放报告编制和技术审核中弄虚作假的,规定了罚款、责令停产整治、取消相关资质、禁止从事相应业务等严格的处罚,并建立信用记录制度。

记者了解到,为确保条例顺利实施、落地落实,有关方面将持续抓好宣传贯彻,并及时跟进配套制度,完善监管基础设施。

条例对全国碳排放权交易市场管理建设作了明确规定,有关方面将以条例实施为契机,统筹整合各方面力量,加快管理平台建设,提升监管的信息化、智能化水平,形成监管合力。

## 最高法

### 发布典型案例强化文明养犬意识

新华社北京电(齐琪 张树志)饲养宠物犬为人们日常生活增添了乐趣,但部分犬主人缺乏责任意识,对犬只疏于管理,引发矛盾纠纷。最高人民法院5日发布6个饲养动物损害责任典型案例,强化养犬有责、养犬负责意识,推动形成严格执法、全民守法的养犬氛围和环境,倡导文明养犬、依规养犬。

我国相关法规明确规定了携带犬只离家外出时需束犬链、禁止未成年人单独携犬外出等,但有的犬主人存在“相信自己的犬不会伤人”的侥幸心理,不知道、不了解、不熟悉养犬法律法规。在洪某某诉欧某、斯某饲养动物损害责任纠纷案中,犬主人任由未成年孩子独自遛犬,结果小狗将一名不满1岁的婴儿抓伤。法院判决犬主人赔偿医疗费、交通费等,引导饲养宠物的家庭成员强化危险意识,树立风险观念,共同做到合法文明安全养犬遛犬。

根据法律规定,禁止饲养的烈性犬等危险动物,饲养人或者管理人应当承担严格的无过错责任,无权抗辩减少或者免除责任。徐某某诉刘某某饲养动物损害责任纠纷案中,刘某某饲养的阿拉斯加犬,属于所在城市市区内禁止饲养的大型犬。该犬将徐某某抓伤,虽然徐某某逗犬有过错,也不能减轻刘某某的责任。法院判决刘某某赔偿徐某某3万余元。

宠物犬伤人,后果可能不仅仅是“治伤”。安某诉缪某饲养动物损害责任纠纷案中,安某被狗咬伤并注射狂犬病疫苗时已怀孕。为避免胎儿发育不良,安某向医院等多方咨询后选择终止妊娠。审理法院认为,犬主人缪某应对安某被咬伤所致的各项损害承担赔偿责任。安某因担心疫苗会对胎儿造成不利影响而终止妊娠,是符合其所处生活环境及普通人医学认知能力的正常行为。法院判决,缪某赔偿安某终止妊娠手术医疗费、误工费、精神损害抚慰金等。

最高法一庭庭长陈宜芳说,实践中致人严重损害的主要是烈性犬等危险犬种。最高法正加快推进司法解释制定和完善,严格落实危险动物致损责任,统一裁判标准,解决法律适用中的争议,为养犬人士提供行为指引,引导其充分认识自己的社会责任和法律责任,自觉遵守法律法规。

## 成渝两地

### 职工医保缴费年限将于3月1日起实现互认

新华社成都电(记者 董小红)记者1月26日从成都市医疗保障局获悉,《成渝两地职工基本医疗保险缴费年限互认管理办法(暂行)》已于近期公布,其中明确,自2024年3月1日起,成渝职工医保参保人在两地办理医保转移,可实现缴费年限相互认可、累计计算。

“假如某人在重庆已参加了10年职工医保,后又转入成都参加职工医保,在达到退休年龄办理医保退休认同时,成都认可其在重庆10年的实际缴费年限,反之亦然。”成都市医疗保障局相关负责人介绍,参保人在重庆及成都累计缴费年限满20年,就可在两地中实际缴费时间最长的地方办理医保退休认定。

“政策实施后将推动成渝地区实现职工基本医保实际缴费年限跨省市互认,具有创新带动作用,有利于促进人才要素有序流动。”成都市医疗保障局相关负责人说。

据悉,为维护成渝两地流动就业人员的医疗保障合法权益,此前,两地已全面开通跨省市异地就医直接结算、异地就医备案互免以及5个病种门诊特殊疾病直接结算服务,建设了13家成渝双城医保服务工作站,实现两地医保业务“异地办、就近办、马上办、帮助办”。2024年,两地医保部门还将推进长期护理保险入住类机构互认、普通门诊费用统筹结算等政策落地,进一步惠及两地参保群众。



## 服务旅客

2月3日,江苏徐州普降中雪。为确保旅客安全出行,徐州铁路公安处迅速启动预案,抽调民警增援徐州站、徐州东站等重点客运站执勤警力,加强巡逻检查和秩序维护。

图为徐州站派出所民警在进站台阶处帮助旅客。

法治日报通讯员 梁西征 摄

## 北京公布地铁昌平线列车追尾事故调查报告 18人被追责问责

新华社北京电(记者 赵旭 张骁)2月5日晚,北京市应急管理局公布地铁昌平线列车追尾事故调查报告。经调查认定,地铁昌平线列车追尾事故是一起造成多人受伤的生产安全责任事故。因雪天导致列车制动距离延长、运营单位雪天应对措施落实不到位、行车调度员处置不当、列车司机操作不当,造成事故发生。

2023年12月14日18时52分许,北京地铁昌平线西二旗站至生命科学园站上行区间,两辆列车发生追尾事故,导致130人骨折,无人员伤亡。经北京市公安司法鉴

定中心鉴定,3人重伤、70人轻伤。事故造成直接经济损失约950.8万元。日前,北京市政府批准地铁昌平线列车追尾事故调查报告。

据悉,事故发生后,北京市政府成立事故调查组。通过现场勘验、调查取证、视频分析、检测鉴定、模拟试验、专家论证等,查清了事故经过、发生原因、人员伤亡情况、直接经济损失和有关单位情况,认定了事故性质,查明了有关责任单位存在的主要问题,提出了处理建议,并提出整改和防范措施建议。

事故调查组查明,发生追尾事故的列车为032车,被冲撞的列车为024车,事故区段为西二旗站至生命科学园站上行区间。事故的直接原因为:当日,北京地区处于暴雪橙色预警期,事发地区正在降雪,北京市地铁运营有限公司应对准备工作不够充分,雪天限速、降速等安全措施不够具体;当值行车调度员在列车堵塞未完全排除的情况下解除032车扣车,且未告知032车司机前方024车区间临时停车;032车司机以人工驾驶模式行驶过程中,在系统提示减速后未及时采取制动措施;

制动措施采取后受降雪影响,行车轨面湿滑,轮轨黏着系数降低,032车制动距离延长,导致与前方区间临时停车的024车发生追尾事故。

事故调查组按规定,将调查中发现的公职人员履职方面存在的问题线索、相关材料移交北京市纪委监委。经过调查,对北京市地铁运营有限公司、北京市交通委员会共18人追责问责。此外,公安机关已对该起事故相关责任人员立案调查,北京市地铁运营有限公司按规定对相关人员进行处理。