

■新华社记者 许东远

# 《上海市体育发展条例》实施

## ——上海建设全球著名体育城市踏出坚实一步

《上海市体育发展条例》(以下简称《条例》)是上海市体育领域第一部综合性、基础性的地方性法规,于2024年1月1日起施行。《条例》的颁布实施具有里程碑意义,为提升上海市体育治理体系和治理能力现代化水平、促进上海市新时代体育事业高质量发展、加快推进全球著名体育城市建设提供了坚实的法治保障。

上海市体育局规划产业处处长余诗平介绍,2023年1月,全面修订的《中华人民共和国体育法》(以下简称《体育法》)正式实施,《条例》的颁布实施是贯彻落实新修订的《体育法》的重要体现,同时又结合地方实际情况和特色,做了提炼和补充。

《条例》共12章69条,内容明确落实全民健身战略,加快构建更高层次的全民健身公共服务体系;深化体教融合,促进青少年全面健康成长;深挖产业价值,加快推进都市特色体育产业体系建设;聚焦社会关注,优化体育市场监管模式。

### “金角银边”跃升为健身场,AED为运动保驾护航

《条例》第五十三条指明,在确保建筑安全和消防安全的前提下,可以利用高架桥下空间、闲置地、楼顶空间等场地资源,暂不变更土地性质或者临时改变建筑使用功能,建设公共体育

设施。

在高架桥下改造的运动空间里,打篮球、踢足球、跑步……2020年,上海市长宁区政府启动中环立交桥下空间更新,引进洛克体育品牌,挖掘空间潜力,提升环境景观品质,将荒废土地转变成集运动、休闲、科普为一体的多功能公共空间。

“金角银边”变身运动场也曾困难重重,上海市长宁区北新泾街道办事处副主任范层峰介绍,高架桥下之前是管理的难点,既有市政用地,也有绿化用地,经过全过程人民民主广泛征求意见,最终列入城市更新项目,才有了今天的模样。

华东政法大学副校长罗培新表示,市民健身需求与体育场地设施供给之间不平衡、不充分的矛盾一直很突出。随着《条例》的实施,相信这部上海体育领域的基本法,必将对上海市体育事业的健康发展、全民健身氛围的养成,起到积极推动作用。

此次《条例》还规定,公共体育场馆、经营性体育设施应当加强急救安全保障,配备必要的急救器械、药品和具备急救技能的工作人员。公共体育场馆应当配备自动体外除颤仪,鼓励有条件的经营性体育设施配备自动体外除颤仪。

“初步统计AED目前在公共体育场馆配备率在70%。《条例》实施后,会逐步实现全覆盖。”上海市体育场馆设施管理中心主任陈慧表示,“我们首先

要解决从‘0’到‘1’的问题,下一步AED设备的配备数量,我们会更好地标注出来。同时,在人员急救知识培训、配备的覆盖率方面,继续提升。”

### 学生体育课、体育锻炼有了“保护圈”

《条例》规定学校应当按照国家有关规定开齐、开足、上好体育课,开展多样化、高质量的体育项目,培养学生运动兴趣,增强学生体质健康;中小学校应当帮助学生在基础教育阶段掌握至少两项运动技能;学校应当将在校内开展的学生课外体育活动纳入教学计划,与体育课教学内容相衔接,保障学生在校期间每天参加不少于一小时体育锻炼;倡导学生每天参加校外体育锻炼一小时,家庭、学校应当创造条件予以支持和保障。

“体育课不仅要达到时间要求,更要有质量和内容。”上海市杨泰实验学校校长万叶华介绍了学校的情况,“体育课每周有五节,还有两节体育活动类课程,包括本校特色的乒乓球项目,此外还有羽毛球、跳棋、篮球等项目供选择。”

“每天锻炼不少于1小时”,不能仅仅是“嘴上的同意”,更要转换为“腿上的行动”。上海市体育局规划产业(法规)处副处长俞剑表示,《条例》颁布后的落地实施,还需要各部门的通力协作。《条例》中第六十八条也规

定,体育等部门及其工作人员违反本条例规定,未依法履行相关管理职责,由其所在单位或者上级主管部门责令改正;玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

### 《条例》给体育预付费用戴上“紧箍咒”

近年来,健身行业在迅猛发展的同时,也存在着消费者预付后服务难以兑现的现象。面对这一难题,《条例》规定,体育健身行业经营者以预收费用方式开展经营活动的,应当在经营服务场所、网络经营页面的显著位置公示体育健身服务项目内容、收费标准、经营场地租赁期限等信息,并以书面形式告知消费者预收资金用途和管理方式、余额查询渠道、退费办法等内容,提示预付费风险。

“后续我们还会推出更多的实施细则确保《条例》的有效实施。”俞剑强调,“上海市体育局会结合健身行业自身情况,会同相关部门制定相关实施细则,引导健身行业可持续发展。”

“引导整个行业,从重销售向重服务转型,朝着良性的方向发展。”上海市健身健美协会秘书长孙崇表示,协会会根据《条例》规定,加强行业自律,规范经营者和从业人员行为,推动经营模式转型升级,促进行业健康发展。

## 山西 部署追回违规领取社会保险待遇

新华社太原电(记者 马晓媛)记者从山西省人社厅获悉,近日人社部门会同山西省高级人民法院、省人民检察院、省公安厅、省民政厅、省司法厅、国家金融监督管理总局山西监管局,就部门协同合力追回违规领取社会保险待遇有关事项作出部署,切实加强协作,合力维护社会保险基金安全。

据悉,违规领取社会保险待遇的主要情形包括违规领取养老保险待遇、违规领取失业保险待遇、违规领取工伤保险待遇三种。违规领取养老保险待遇包括参保人员死亡或失踪后,其近亲属或其他人员继续领取其养老保险待遇的;参保人员在同一制度内重复领取两份及以上社会保险待遇的;或跨制度、跨险种、跨区域重复领取社会保险待遇的;以欺诈、伪造证明材料等手段骗取养老保险待遇等。

违规领取失业保险待遇包括参保人员重新就业或参加城镇职工基本养老保险期间仍领取失业保险待遇的;参保人员死亡后,其近亲属或其他人员继续领取其失业保险待遇的;享受养老保险待遇后仍领取待遇的;同时跨地区重复领取失业保险待遇的;无正当理由,拒不接受当地人民政府指定的部门或者机构介绍工作的等。

违规领取工伤保险待遇包括参保人员死亡后,其近亲属或其他人员继续领取其伤残津贴、生活护理费的;领取抚恤金人员被收养、年满18周岁且未完全丧失劳动能力、就业或参军、工亡职工配偶再婚的、死亡等情形仍领取抚恤金的;隐瞒事实,伪造、编造相关材料以达到骗取或协助他人骗取工伤保险待遇的等。

根据安排,各部门将加强部门间信息沟通、联合会商、协调服务、汇总反馈等工作力度,保证部门协同合力追回违规领取社会保险待遇工作有序、高效开展。

## 南京 2023年为劳动者追讨欠薪2.33亿元

新华社南京电(记者 沈汝发)记者日前从南京市治欠办获悉,2023年,南京市人社等部门依法立案查处违法案件4151件,为3.04万名劳动者追讨各类劳动报酬2.33亿元。

岁末年初,正值农民工工资发放的高峰期,也是根治欠薪工作的关键期。南京市治欠办主任、市人社局一级调研员郁永春说,南京市突出源头治理,组织开展根治欠薪四季专项行动、保障农民工工资支付专项整治和“宁薪无忧,治欠联动”专项行动,全面推动工程建设领域制度落实。2023年共主动排查化解重点风险隐患100余件;共对50家建设单位和施工总承包单位、350家人力资源服务企业、劳务派遣企业和制造业企业开展行政警示约谈。

同时,南京持续开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动,依法从严惩处相关违法违规行为。2023年全市共立案查处人力资源服务行业违法案件121件,行政处罚40件,对用人单位和直接负责的主管人员罚没金额90余万元。加大对拖欠工资违法行为的查处力度,向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件15件,将11家单位或个人列入失信联合惩戒名单。

另外,南京还积极发挥市、区两级劳动人事争议联合调处中心作用,推动劳动争议纠纷前端化解,2023年共妥善化解工资争议案件2.8万件。定期向相关行业主管部门移送各类平台线索,通过行业监管手段快速化解矛盾,2023年共向行业主管部门移送69批7643件线索。

## 成都 学历落户条件放宽至大专

新华社成都电(记者 李力可)35周岁以下的全日制普通高校专科以上学历毕业生可落户成都,成都下辖多个县(市)取消积分落户……1月5日,《成都市户籍迁入登记管理办法》《成都市居住证积分管理办法》正式对外公布,成都市落户条件将进一步优化。

根据《成都市户籍迁入登记管理办法》,35周岁以下的全日制普通高校专科以上学历毕业生可落户成都,普通高校研究生学历毕业生落户也取消了年龄限制,人才入户条件进一步放宽。同时,简阳市、都江堰市、彭州市、邛崃市、崇州市、金堂县、大邑县、蒲江县8个县(市)及成都东部新区将取消入户限制,“合法稳定就业、合法稳定居住”即可落户。

根据《成都市居住证积分管理办法》,成都“8+1”县(市)将取消积分落户。成都中心城区和中心城区的积分入户政策也将进一步优化,如将积分入户申请条件中的社保缴存时间降至3年,在积分指标上也更加注重技术技能指标和个人贡献指标。

据了解,《成都市户籍迁入登记管理办法》和《成都市居住证积分管理办法》将于2024年2月20日起施行。



### “助老服务队”

连日来,在湖北省荆门市开展的“洁千村·迎新年”活动中,白庙派出所组织青年民警成立“助老服务队”,为辖区空巢、独居和行动不便的特殊老人家庭开展清扫庭院、隐患排查和法律援助等志愿服务。

法治日报通讯员 赵平 陈子璇 摄

## 长沙望城

# “三级田长”构建耕地保护新格局

新华社长沙电(记者 谢樱)长沙市望城区靖港镇复胜村村民王海新自从成为网格田长后,每天都要把田地“检阅”一遍,及时发现、制止、上报辖区内违法占用耕地、破坏耕地等行为,打通耕地保护的“最后一米”。

望城是长沙市最大最新的城区,耕地面积28.51万亩,占全区土地总面积约26.4%,耕地保护责任重大。近年来,长沙市望城区全面建立区、街镇、村(社

区)“三级田长”工作制度,出台关于全面推行田长制严格耕地保护的实施方案,形成“区级牵头、镇村负责、部门协作”的耕地保护责任体系,层层签订耕地保护责任书,将耕地保护工作纳入区对部门、街镇的绩效考核,有效制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

记者了解到,望城目前划分网格1896个,像王海新这样的网格田长共有2107个,网格责

任范围更加清晰合理,进一步提高了巡田效率。望城充分发挥田长办专班作用,安排160万元“奖补资金”建设11个街镇级标准化田长办,确保每块耕地有人管、每片耕地有田长。

望城还建设铁塔视频监控61个,通过“湖南铁塔哨兵”系统实时监控全区耕地,2023年高效核处疑似违法图斑1241个。“科技为我们装上了‘千里眼’‘顺风耳’,巡田效率高、数据准,真正做到了‘发现

在初始,解决在萌芽。”长沙市自然资源和规划局望城分局资保科科长姚松源说。

望城对耕地“非农化”“非粮化”问题及时发现、查处和整改,新增违法用地连续20个月零增长。“通过‘人防+技防’有效结合,形成全局、全程、全域抓耕地保护的格局,牢牢守住耕地红线,保护粮食安全生命线。”长沙市自然资源和规划局望城分局党组书记、局长张宏彬说。