

■雷梅珍 赵月枝

“枫桥经验”六十载历久弥新的密码

今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年,也是习近平总书记指示坚持和发展“枫桥经验”20周年。前不久,习近平总书记在参观枫桥经验陈列馆时指出,要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,坚持党的群众路线,正确处理人民内部矛盾,紧紧依靠人民群众,把问题化解在基层、化解在萌芽状态。

60年来,正是始终坚持党的领导、以基层党组织为主体、以和合文化为主线、以基层社会的实践与线索中不断丰富和发展,展现出历久弥新的魅力和旺盛的生命力。新征程上,坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,是我们筑牢善治之基,凝聚奋进力量的必答卷。

党的领导是主心骨。20世纪60年代初,浙江省诸暨县枫桥镇干部群众在党的领导下,创造了“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。改革开放后,广大干部群众坚持党的领导,创新了“小

事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的新时期“枫桥经验”,为化解影响基层社会稳定的各类矛盾和纠纷提供了有效方法。进入新时代,多地干部群众扎实推进基层党组织建设,充分发挥党员干部在基层治理中的先锋模范作用,把党组织的服务管理触角延伸到基层一线,在传承和弘扬中发展出“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的新时代“枫桥经验”,为推进社会治理现代化提供制度保障。

基层群众是主体。“枫桥经验”重要的一条,就是做好群众工作。没有群众的智慧和创造,就没有“枫桥经验”。60年来,“枫桥经验”正是坚持群众路线,依靠和造福基层群众主体,才汇聚起了基层治理的强大合力。依靠群众是“枫桥经验”的力量所在。党员干部要始终把群众放在社会治理的主体位置上,善于从群众中寻找解决问题的方案和办法,激活基层治理的“神经末梢”,进而提高社会治理成效。造福群众是“枫桥经验”的落脚点。从就地化解矛盾,到加强社

会综合治理,再到促进基本公共服务均等化,党员干部要紧紧抓住为群众创造安居乐业大环境这一主要任务,把社会中各群体、各阶层更好团结起来,实现社会活跃有序的良好局面。

和合文化是主线。作为“枫桥经验”发源地的诸暨,有着2000多年的建城史,拥有深厚的和合文化和儒家文化底蕴。和合文化体现了在差异性中寻求共存、在多样性中寻求发展的中华文明理念,为协调人与人、人与社会关系提供了有效途径。千百年来,和合文化铸就了中华民族崇尚侠义又注重仁爱、善于说理又倡导德行的品格。同样浓厚的儒家耕读传统又培育出了大量乡贤,他们既敢为天下先又有强烈的责任意识、奉献精神与合作理念。正是马克思主义群众史观与中华优秀传统文化的有机结合,催生了既有地方特色又有普遍意义的“枫桥经验”,并将持续在火热的社会实践中迸发巨大效能。

基层社会是主场。基层社会既是产生利益冲突和社会矛盾的

“源头”,也是协调利益关系和疏导社会矛盾的“闸口”,抓住了基层社会这个最大主场,也就下好了社会治理的“先手棋”。“枫桥经验”60年的丰富和发展,始终围绕基层社会的主场,并随着基层社会的变化发展而注入新的时代内涵。举例来说,改革开放以后,枫桥干部群众成立基层综合治理领导小组,重视群防群治队伍建设和各种规范建设,在工作中抓早、抓小、抓初、抓源头,努力把矛盾纠纷化解在萌芽。进入新时代,枫桥干部群众聚焦城乡社区主阵地,加强各种调节功能社会组织建设,“老杨调解中心”、暨阳“江大姐调解”、“红枫义警”等具有地方特色的调解品牌不断涌现,数字化条件下的基层社会平安网络越织越密。

踏上新征程,我们要踔厉奋发、不断探索,续写新时代“枫桥经验”新篇章,以“基层之治”夯实“中国之治”,让人民群众收获更多的获得感、幸福感和安全感,为推进中国式现代化提供更强有力的支撑。

(来源:光明网)



新华社发 徐峻作

中华民族历来有扶危济困、乐善好施的传统美德。我国现行慈善法自2016年施行以来,在保护慈善参与者权益、规范慈善活动等方面发挥了重要作用。与此同时,慈善领域也出现了一些新情况新问题,需要更完善的法治护航。12月29日,十四届全国人大常委会第七次会议表决通过关于修改慈善法的决定,新修改的慈善法将自2024年9月5日起施行。

(上接第一版)

目前,霍尔司法所功能齐全、力量配齐、保障到位,为有效履职奠定了坚实基础。

提升司法为民服务质效

霍尔司法所与县公共法律服务中心建立指导联络机制,依托司法所设立乡公共法律服务站,统筹司法所和综治中心力量,加强与广东启源(普兰)律师事务所分所的联系,实行司法所长、值班律师、综治专干、专职调解员等轮流坐班制度,精准对接农牧民群众法律服务需求,推动优质公共法律服务直达群众“家门口”,及时为群众解疑释惑、帮助解决具体法律问题,实现公共法律服务不缺位,群众法治获得感明显提升。

建立“三所一庭”联动机制,在乡综治中心的统筹下,强化司法所、派出所、律师事务所、派出法庭之间衔接配合,在宣讲政策法律、调处化解纠纷、提供便民服务等过程中形成力量整合、优势互补的工作合力,让基层有限的执法、司法和法律服务资源发挥最大效能。

畅通与群众密切沟通联系机制,依托村调委会成立村民“说事室”,并作为村级法律服务联系点,通过村“两委”班子、村调委会和驻村工作队轮流坐班形式,提供政策法律咨询、调处化解纠纷、征集意见建议等服务,第一时间掌握群众利益诉求,并及时与相关部门进行对接,有效解决群众急难愁盼问题。

创新普法方式,做实法治宣传教育,打牢基层法治建设基础。对农牧民群众,充分利用村居组织的各类会议、群众性活动等时机,采取有奖法律知识竞赛、用百姓身边的典型案例以案释法等方式,宣传与群众生产生活息息相关的法律法规;对青少年学生,通过开学法治第一课、法治主题班会、普法互动游戏等形式,培育法治观念,增强依法维权意识。

开创基层平安新局面

做强人民调解工作。加强对人民调解委员会的指导和培训,健全乡、村、联户“三级”调解组织,建立专兼结合、新老接替、优势互补的调解员队伍。在实践中,探索总结“听、勤、和、情、法、访”的“六字调解法”,走村入户开展矛盾纠纷排查,对排查出的矛盾问题,按照紧要程度、风险高低,建立台账,细化措施,做深做细做实教育疏导、政策解释、动态跟踪等工作,以“法治+调解”“法理+情理”方式,逐一调处矛盾纠纷,真正做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。

做好联动化解工作。以人民调解为基础,强化诉调警调对接,联合乡综治中心、法庭、派出所、信访等部门,整合现有解纷资源和力量,成立乡“一站式”矛盾纠纷调解中心,设立接待受理窗口和调处化解功能室,相关部门密切配合,基本实现调解服务“只进一扇门、最多跑一地”的目标。今年以来,及时有效化解辖区内外各类矛盾纠纷,调解成功率和回访满意率达100%。

抓实基层法治建设。以公共法律服务站、“一站式”矛盾纠纷调解中心、村民“说事室”等为乡村法治建设主阵地,以基层组织成员、人民调解员、村居法律顾问、法律明白人等为主力,以司法所、公安派出所、综治中心、援助律师等为支撑,形成干部群众相配合、共建共治共享的基层法治建设新格局,有力推动了平安普兰建设。

■老鹰

“全面禁燃烟花爆竹不合法”重申了法律权威

12月26日,全国人大常委会法工委主任沈春耀向十四届全国人大常委会第七次会议报告2023年备案审查工作情况。备案审查报告公布多起典型案例,其中一案例涉及燃放烟花爆竹。报告称,有的地方性法规规定,全面禁止销售、燃放烟花爆竹,这与大气污染防治法和烟花爆竹安全管理条例的有关规定不一致。

再过一个半月左右,就是2024年的春节,是否允许春节期间燃放烟花爆竹,是不少人开始关注的一个问题。此时,全国人大常委会法工委在报告中指出全面禁燃烟花爆竹与上位法规定不一致,应当予以修改。这对此前广受争议的烟花爆竹禁与限问题,做出了一锤定音的回答,有助于纠正那些全面禁燃烟花爆竹的过头做法。

从限燃到全面禁燃,再到禁止生产、销售烟花爆竹,可以说某些地方相关禁止措施不断在升级。之所

以如此,首先是因为几年前严重的雾霾天气和大气污染情况;其次是考虑到燃放容易引发伤人和火灾隐患,并对环境卫生造成破坏。在这些因素的共同推动下,全面禁燃的城市数量不断增多,“禁燃版图”不断扩大,引发的争议也多了。

民间对全面禁燃有赞有疑,且往往由于认识上有分歧,使得该禁令在实践中也较难执行。因此,到2023年初,多地对“全面禁燃、禁售烟花爆竹”政策作出了调整,广东、山东、辽宁等地将“禁止”改为“限制”,规定民众在特定时段和区域内可以燃放烟花。相比之前全面禁燃的做法,地方从“禁”改“限”,通过细致的规定引导人们科学适度燃放烟花爆竹,对原有政策进行了一定程度的“松绑”。

全国人大常委会经审查认为,有关地方性法规关于全面禁止销售、燃放烟花爆竹的规定,与大气污染防治法和烟花爆竹安全管理

条例的有关规定不一致。这就从法律角度重新审视了禁燃烟花爆竹政策的合法性。大气污染防治法、烟花爆竹安全管理条例等法律、行政法规对于销售、燃放符合质量标准的烟花爆竹未作全面禁止性规定,也就是说地方全面禁燃的规定并未得到法律授权。

这就对全面禁燃的政策制定部门、执法部门进行有效普法,使其认识到地方政策、法规的制定与实施必须遵循上位法的规定,违反上位法规定的“全面禁燃令”不合法,应当按照上位法规定的精神予以修改。在全面依法治国的今天,现代政府更应该遵法守法。就此而言,全国人大常委会法工委此举,是对法律权威的再重申。

只有提升各地政策、法规的制定部门对国家法律法规的敬畏意识、遵法意识,才能重塑国家法律的权威性,才能使施政方向和社会运行都处在法律轨道内,而不是逾

越法律规定各行其是,这会对社会运行和公民权益产生不当干扰乃至侵害。同时,通过普法提升公众的法治意识,也有利于监督各地相关的决定、决策,使其受到法律的必要约束。

此外,全国人大常委会的声音还有助于以沟通督促整改。报告称,经沟通,制定机关已同意对相关法规尽快作出修改。这是全国人大常委会法工委继认定“全面禁燃烟花爆竹不合法”后的另一贡献。即不只是认定合法不合法,还要以沟通督促整改,使“全面禁燃烟花爆竹”的做法得到彻底纠正。由此看出,纠正公共领域的不合法行为,不仅有赖于公民和企业的建议,还需要公民和企业能与法工委形成良性互动,形成系统性的纠偏。

在2024年春节前,各地应以全国人大常委会的报告为契机,尽快纠正“全面禁燃令”这一不合法规定。(来源:北京青年报)

公开通报

为把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,营造风清气正的节日氛围,云南省纪委监委2023年12月30日通报3起违规吃喝和收送礼品礼金典型问题。

新华社发 王威作

